



Nutzung steuerlicher Instrumente für umweltpolitische Ziele in der EU

Dr. Manfred Rosenstock
GD Umwelt, Europäische Kommission
Berlin, 17. Oktober 2017

Die in dieser Präsentation vertretenen Ansichten sind diejenigen des Autors und können nicht als offizielle Position der Europäischen Kommission angesehen werden

Wege zu einer ressourceneffizienten, kohlenstoffarmen Kreislaufwirtschaft



- Energie- und Ressourcenverknappung erwartet - steigende Weltmarktpreise, Frage der Versorgungssicherheit
- Notwendigkeit zur Anpassung unserer Wirtschaftsstruktur („green growth“, „eco-efficient economy“)
- **Fahrplan für ein ressourcenschonendes Europa (2011) und Aktionsplan zur Kreislaufwirtschaft (2015)**
 - Betonen Notwendigkeit der Nutzung **effizienter Instrumente** für korrekte Preissignale zur Förderung von Energieeffizienz, Reduktion von Verschmutzung, Innovationsförderung: Häufig policy mix, auch für politische Umsetzbarkeit.
 - Aufruf zur verstärkten Nutzung von **Umweltsteuern** durch MS und Abschaffung **umweltschädlicher Subventionen** bis 2020

- Ökonomische und ökologische Arguments für Umweltsteuern: Mit anderen MWI sind sie der offensichtlichste Weg zur Umsetzung des **Verursacherprinzips**, da sie Preis für Verschmutzungen festlegen und somit externe Kosten internalisieren
- Auf EU-Ebene lediglich Regeln zur Harmonisierung von **Energiesteuern**,
- Verschiedene Umweltrichtlinien nehmen jedoch Bezug auf Nutzung von Steuern als eines der Instrumente zur Zielerreichung: *WasserrahmenRL, VerpackungsabfallRL, Abfallpaket – Vorschläge im Rahmen des Kreislaufwirtschaftspakets*

Anteil von Umweltsteuern am Gesamtsteueraufkommen

EU-15/EU-28	1995	2003	2015		
Energy taxes	5,4	5,2	4,8		
Transport taxes	1,4	1,3	1,3		
Pollution/Resource taxes	0,2	0,2	0,2		
Environmental taxes	7,0	6,7	6,3		

Source: Eurostat/DG TAXUD, 2017

- Kein Anstieg des Anteils der Umweltsteuern, vielmehr Abnahme über längeren Zeitraum, Stabilisierung seit 2009.

- Energieprodukte nur besteuert wenn als **Kraft- oder Heizstoffe** genutzt.
- **Besteuerung der Electrizität** (nicht der Energieträger), jedoch Optionen für MS, Ausnahmen einzuführen.
- Energieprodukte, die als Rohstoffe oder für chemische Reduktionen oder **in electrolytischen bzw. metallurgischen Prozessen** genutzt werden, fallen nicht unter die RL
- Festlegung von **Mindeststeuersätzen** je Produkt und Nutzungsart, die nicht unterschritten werden dürfen. e
- Keine CO₂-Steuer, jedoch ergänzendes Instrument zum **EU ETS**

Richtlinie 2003/96/EC - Steuersätze

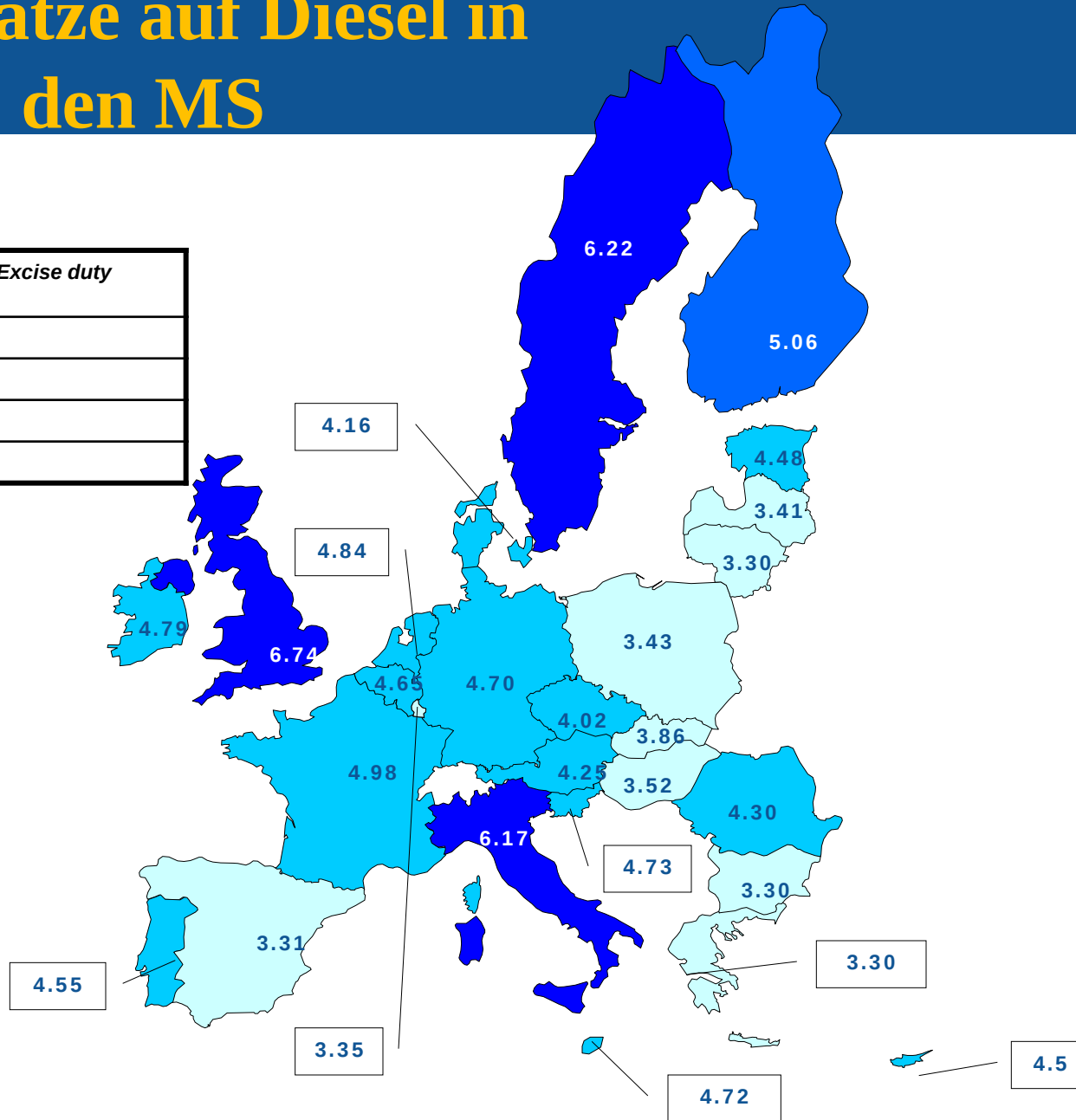


<i>Energy product used as motor fuel</i>	<i>Current minimum excise rates</i>
<i>Unleaded petrol (EUR/1000 l)</i>	<i>359</i>
<i>Diesel (EUR/1000 l)</i>	<i>330</i>
<i>Kerosene (EUR/1000 l)</i>	<i>330</i>
<i>LPG (EUR/1000 kg)</i>	<i>125</i>
<i>Natural gas (EUR/GJ)</i>	<i>2.6</i>

Steuersätze auf Diesel in den MS

Diesel (motor fuel) Excise duty Euro/10 litres	
	$3.30^* \leq 4$
	$4 \leq 5$
	$5 \leq 6$
	> 6

* Minimum Rate



- **Reformvorschlag 2011** zur besseren Verknüpfung mit den Klima- und Energiezielen –zwei Komponenten: Energiegehalt und CO2 Emissionen. Keine Einigung im Ministerrat nach fast 4 Jahren Verhandlungen. Daher zog die KOM den Vorschlag im März 2015 zurück.
- Nunmehr umfassende Evaluierung der RL.
- **Technische Studie**, bis Ende 2017 abgeschlossen: *Technical developments (electric vehicles), Court Cases, Update of definitions, New energy products, Alignment with other EU policies*
- 2. Studie, bis Juni 2018: Mindeststeuersätze, Besteuerung von Biokraftstoffen, Steuerermäßigungen und Ausnahmen.
- **Öffentliche Konsultation** bis Ende 2017, Analysedokument zur Vorlage im Rat bis Ende 2018

Studie zu Steuern auf Verschmutzung und Ressourcennutzung



- **Große Unterschiede** zwischen MS bei Nutzung von Steuern auf Verschmutzung und Ressourcenverbrauch.
- Studie liefert Überblick über heute benutzte ökonomische **Instrumente** der MS
- Beitrag zur **weiteren Entwicklung und Nutzung** dieser Instrumente durch verbesserten Wissensstand, Austausch von **Erfahrungen** und **bewährte Praktiken**
- **Input** für Zivilgesellschaft für **Diskussionen** zur Politikgestaltung und –entwicklung.
- **Inhalt:** Inventar von 365 einzelnen MWI, 40 detaillierte Fallstudien (<https://ieep.eu/publications/new-suite-of-40-case-studies-on-environmental-fiscal-reform>), regionale Workshops zu einzelnen Themen, Abschlusskonferenz (5.10.2017, Brüssel).

Taxes	Fees/charges	Others:
Air pollutants Waste Products (e.g. packaging) Aggregates / natural resources Fertilizers Pesticides Water abstraction Land	Waste collection Products (e.g. plastic bags) Water pricing Producer fees Forestry / stumpage Hunting / fishing	Refundable fees: Deposit refund schemes (e.g. on beverage bottles) Payments / subsidies: e.g. Payments for ecosystem services (PES), fiscal transfers Other: offsets & habitat banking

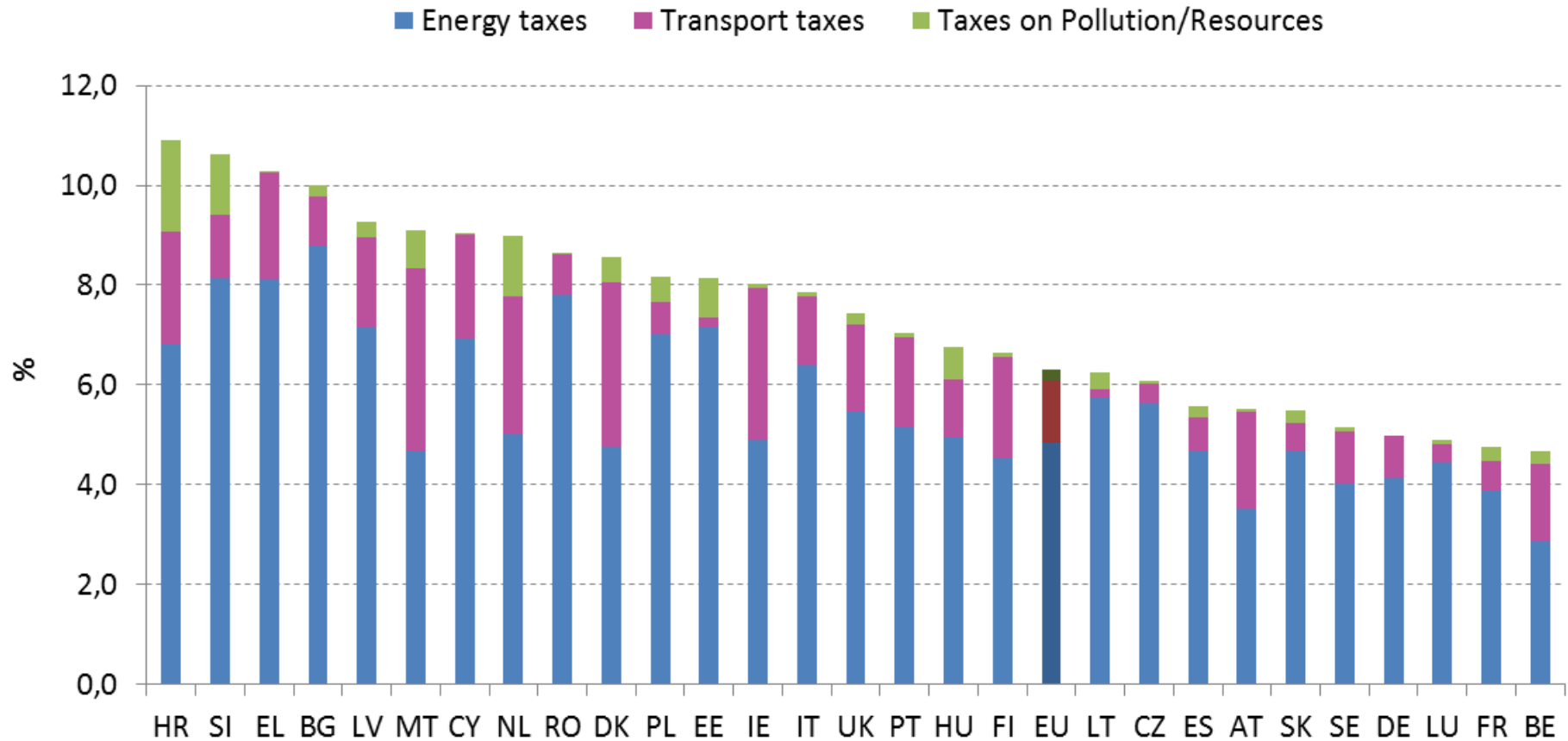
Nutzung von Umweltsteuern durch die MS

(Quelle: EEA, 2016)

Table 4.2 Overview of environmental taxes in EEA member countries (cont.)

	Austria	Belgium	Bulgaria	Croatia	Cyprus	Czech Republic	Denmark	Estonia	Finland	France	Germany	Greece	Hungary	Ireland	Italy	Latvia	Lithuania	Luxembourg	Malta	Netherlands	Poland	Portugal	Romania	Slovakia	Slovenia	Spain	Sweden	United Kingdom	Iceland	Liechtenstein	Norway	Switzerland	Turkey
Pollution																																	
Measured or estimated emissions to air (*)				x		x	x	x		x			x			x	x				x		x	x		x					x	x	
Measured or estimated effluents to water		x		x		x	x	x		x	x		x			x	x	x		x	x	x	x	x	x	x							
Waste management																																	
• Landfill	x	x	x	x		x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x			x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x
• Incinerator	x	x					x			x										x		x				x	(*)				(*)		x
• Individual products (*)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Non-point sources of water pollution																																	
Pesticides		x					x		(*)						x												x				x		
Fertilisers	(*)						x		(*)																		(*)						
Resources																																	
Water abstraction		x	x	x		x	x	x		x	x		x		x	x	x	x		x	x	x	x		x	x							x
Extraction of certain raw materials	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x		x		x	x	x		x		x		x		x		x	x					x

Umweltsteuern in % des Steueraufkommens, 2015



COM Studies on Environmental Taxation issues

- <http://ec.europa.eu/environment/enveco/taxation/index.htm>

Studies on potential for Environmental Fiscal Reform

- http://ec.europa.eu/environment/integration/green_semester/pdf/EFR-Final%20Report.pdf

OECD/EEA database on environmental policy instruments

- <http://www2.oecd.org/ecoinst/queries/Default.aspx>

Evaluation of the Energy Products Tax Directive

- https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2017-4224148_en